

# 德惠市人民政府文件

德府发〔2022〕21号

## 德惠市人民政府关于 印发县域商业建设行动工作方案的通知

各乡（镇）人民政府，各街道办事处，市政府各办局，各直属单位：

现将《县域商业建设行动工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



# 县域商业建设行动工作方案

根据吉林省商务厅、财政厅、乡村振兴局《关于申报 2022 年度县域商业建设行动支持项目的通知》（吉商建〔2022〕3 号）和《关于印发吉林省 2022 年度县域商业建设行动项目资金使用方案的通知》（吉商建〔2022〕16 号）文件精神，为有力推进县域商业建设行动，进一步培育完整内需体系，推动消费提质扩容，提高人民生活品质，结合我市实际制定本工作方案。

## 一、指导思想

深入贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实省市委、省市政府工作要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持高质量发展，顺应人口和消费流动趋势，以推动农民收入和农村消费“双提升”为落脚点，以畅通工业品下乡和农产品进城“双渠道”为出发点，以健全县域商业流通网络、完善流通体系、培育壮大市场主体为着力点，引导资源要素向乡村市场倾斜，构建服务新格局，助力乡村振兴，全面推进县域商业建设，不断满足人们对美好生活的向往。

## 二、发展目标

以县域商业网点建设规划为指导，建立完善以县城为中心、乡（镇）为重点、村为基础，分工合理、布局完善的一体化县域商业网络体系，补齐县域商业基础设施短板，完善

县乡村三级物流配送体系，推进全市县域商业高质量发展。到 2023 年，在全市升级改造 1 个乡（镇）公益性集贸市场，改造 1 个县级物流配送中心和 16 个乡（镇）快递物流站，加强数字赋能。

### 三、主要任务及分工

#### （一）补齐县域商业基础设施短板

以人口聚集的乡（镇）为重点，支持升级改造商业基础，完善设备设施，鼓励商贸流通企业、电商平台下沉农村，加强数字赋能，拓展消费新业态新场景，打造乡（镇）商业集聚区。

1. 改造乡（镇）集贸市场。在人口多、消费市场潜力大等具备条件的乡（镇）支持改造 1 个集贸市场。[市工信局、市财政局、市乡村振兴局、相关乡（镇）按职责分工负责，相关部门配合]
2. 数据赋能服务。此项目为政府购买服务项目，由市政府综合考量本地县域商业发展实际，自主确定实施。[市工信局、市财政局按职责分工负责，相关部门、乡（镇）配合]

#### （二）完善县乡村三级物流配送体系

发挥县城和乡（镇）物流枢纽作用，支持建设改造一批县级物流配送中心和乡（镇）快递物流站点，完善仓储、分拣、包装、运输、配送等设施，增强对乡村的辐射能力。整合县域邮政、供销、快递、商贸等物流资源，发挥连锁商贸流通企业自建物流优势，开展日用消费品、农资下乡和农产品进城等物流快递共同配送服务，降低物流成本。

1. 改造县级物流配送中心。支持改造 1 个县级物流配送中心。[市工信局、市财政局、市乡村振兴局按职责分工负责，相关部门、乡（镇）配合]
2. 改造乡（镇）快递物流站。支持每个乡（镇）改造 1 个乡（镇）物流配送站。[市工信局、市财政局、市乡村振兴局按职责分工负责，相关部门、乡（镇）配合]

#### 四、保障措施

##### （一）强化组织领导

为加强对县域商业建设行动的组织领导，成立以市长为组长，常务副市长及分管副市长为副组长，相关部门及各乡（镇）政府主要负责人为成员的县域商业建设行动领导小组，负责组织领导县域商业建设行动。

##### （二）强化实施管理

将县域商业建设行动纳入政府重要工作日程，立足本地实际，做到细化、量化、具体化县域商业建设行动任务，确定县域商业建设行动规模和标准，遵循市场规律，尊重主体意愿，不搞低水平重复建设，不搞形象工程。

##### （三）强化协同配合

县域商业建设行动是一项系统工程，各相关部门、乡（镇）要密切配合，协同作战，要识大体、顾大局，统筹安排部署，精准组织实施，做到整体一盘棋，不得相互推诿扯皮，切实按序时进度保质保量地完成工作任务。

##### （四）强化督导考核

县域商业建设行动作为乡村振兴规划的重要内容，将县域商业建设行动主要目标纳入乡村振兴年度考核体系，相关部门要加强督导，对县域商业建设行动完成情况实施考核，结果作为对乡村振兴考核绩效的重要依据。

- 附件：1. 德惠市县域商业建设行动领导小组  
2. 德惠市县域商业建设行动项目资金管理办法  
3. 德惠市县域商业建设行动项目清单

---

抄送：市委办、人大办、政协办，市法院、检察院，各人民团体。

---

德惠市人民政府办公室

2022年9月27日印发

## 附件 1

# 德惠市县域商业建设行动领导小组

为进一步加强对县域商业建设行动的组织领导，积极创建 2022 年度县域商业建设行动县，经市委市政府研究，决定成立德惠市县域商业建设行动领导小组，组成人员名单如下：

组 长：	刘 宏	市委副书记、市长
副组长：	王泰峰	市委常委、常务副市长
	李晓波	副市长
成 员：	李 珂	市工信局副局长
	李德勇	市纪委常务副书记、监委副主任
	石 坚	市委宣传部常务副部长
	刘 旭	市财政局局长
	李伟哲	市审计局局长
	张永恒	市交通局局长
	刘烈涛	市发改局局长、金融办主任
	刘建伟	市人社局局长
	姜进生	市农业农村局、乡村振兴局局长
	李凤虎	市市场监管局局长
	郑传福	市政数局局长
	薛 勇	市供销社理事长

郭柏臣 市融媒体中心主任  
史 奕 中国邮政集团公司吉林省德惠分公司总经理  
贺 宇 中国移动通信集团吉林有限公司德惠分公司总经理  
赵家宇 中国联合网络通信集团吉林有限公司德惠分公司总经理  
吴福慧 中国电信股份有限公司德惠分公司总经理

各乡（镇）政府主要领导

领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，办公室主任由市工信局副局长李珂兼任。

## 附件 2

# 德惠市县域商业建设 行动项目资金管理办法

为扎实有效地开展我市县域商业建设项目，合理使用中央财政专项支持资金，保障资金安全、高效运行。依据《吉林省 2022 年度县域商业建设行动项目资金使用方案》（吉商建〔2022〕16 号）特制定本资金管理办法。

## 一、基本原则

### （一）公平竞争，公开透明

专项资金使用必须严格遵守有关法律、法规和相关规章制度。资金分配通过规范的项目遴选机制，公开项目申报、评审、评估等环节的工作，广泛接受社会监督。

### （二）政府引导，示范带动

专项资金的使用管理应符合国家和省、市、县产业政策导向，充分发挥财政资金的引导作用，吸引社会资本投入，调动企业和社会发展县域商业建设的积极性。

### （三）创新机制，高效科学

专项资金使用必须以提高资金使用效益为基本导向，增强资金分配使用的绩效观念，加强对资金使用的监督管理。

## 二、支持范围及标准

国家专项资金 596 万元，资金安排如下：

## （一）补齐县域商业基础设施短板

1. 改造乡（镇）集贸市场。支持改造 1 个集贸市场。

（1）支持内容。主要补助地面硬化、厅棚、水电、集贸市场辅助道路系统及消防设施、停车设施、服务设施改造升级，建设完善无障碍设施设备，对食品、服装、日用品、农资等销售合理分区。设立公益性农产品销售区，为农民自产农副产品交易提供便利。乡（镇）集贸市场应按照《乡镇集贸市场规划设计标准》（CJJ/T87）进行改造，改造完成后应达到相应标准。

（2）补助资金。每个乡（镇）集贸市场补助比例不超过项目投资总额的 50% 的标准给予支持，但补助上限不超过 50 万元；对市场主体缺位、乡（镇）急需改造的，市政府可补助乡（镇）政府按照公益性市场标准进行改造，但补助额度或比例不变。安排使用资金 46 万元。

2. 数据赋能服务。此项目为政府购买服务项目，由市政府综合考量本地县域商业发展实际，自主确定实施。

（1）支持内容。实施数据赋能项目须实现的基本功能是：能捕捉全域商业数据，动态跟踪县、乡、村三级地域零售、产业、电商、物流、服务、农产品流通等网点网络建设，明确区位、数量、规模、业态功能、服务等商业数据，指导当地产业链上下游合理布局，及时满足消费需求；建立大宗农产品流通、农产品网络零售等统计指标。

（2）补助资金。政府购买服务可全额补助，合作协议须明确一次购买应服务 5 年以上，按最高补助金额不超过 60

万元的标准给予支持。安排资金 60 万元。

## （二）完善县乡村三级物流配送体系

### 1. 改造县级物流配送中心。支持改造 1 个物流配送中心。

（1）改造内容。县级物流配送中心改造主要支持作业场地建设、服务功能升级两项内容。其中，作业场地建设，中央财政补助资金主要补助室内简易装修，按作业类型实现收货区、仓储区、拣选区、发货区等区块分区作业；根据消防安全、防淹排水等有关要求对地面进行硬化改造，配备消防安全、防淹排水等相关的设施（参照 GB/T28581 和 GB/T21072 标准实施）。服务功能升级方面，主要补助仓库、冷库的改造升级，补助购买货架、托盘、分拣、配送车辆等设备设施。支持发展智慧物流。

（2）补助资金。每个县级物流配送中心可按补助比例不超过项目投资总额的 50% 的标准给予支持，但补助总额上限不超过 300 万元；对市场主体缺位，可全额补助市政府进行改造，但补助总额不超过 300 万元。其中，用于服务功能升级的补助资金，不得低于该项目补助总额的 70%。安排资金 300 万元。

### 2. 改造乡（镇）快递物流站。支持每个乡（镇）改造 1 个乡（镇）物流配送站。

（1）支持内容。乡（镇）物流配送站改造主要支持作业场地建设、服务功能升级两项内容。其中，作业场地改造方面，中央财政资金主要补助室内简易装修，有场地条件的

应按作业类型实现收货区、仓储区、拣选区、发货区等区块分区作业；根据消防安全、防淹排水等有关要求对地面进行硬化改造，配备消防安全、防淹排水等相关的设施（参照 GB/T28581 和 GB/T21072 标准实施）。服务功能升级，主要补助小型仓库改造和补助购买货架、手持数据终端（PDA）或库采仪智能终端机、冷（冰）柜等设备设施。

（2）补助资金。每个乡（镇）物流配送站补助比例不超过项目投资总额的 50% 的标准给予支持，但补助上限不超过 10 万元。安排资金 160 万元。

### （三）提高生活服务供给质量

县域商业行动运营商。遴选一家县域商业建设行动运营商。

1. 支持内容。负责协助我市整体项目的设计谋划、项目进度把控、质量监督、运营管理及后期的验收、绩效考核材料的迎检准备等相关工作。

2. 补助资金。此项目为政府购买服务项目，补助资金按不超过 30 万元的标准给予支持。安排资金 30 万元。

## 三、项目实施及资金拨付

### （一）组织实施

德惠市县域商业建设行动领导小组负责推进全市县域商业建设工作，严格按照公开招投标、专家评审或政府采购程序进行，公开透明实施项目。中标企业严格按照招标合同的条款要求、时限要求实施项目。

### （二）验收申请

项目建成后，项目实施企业向县域商业建设行动领导小组办公室提出验收申请，并按要求提供相关证明材料。

### （三）验收审核

县域商业建设行动领导小组办公室根据企业申报的验收申请对已建项目进行实地核查、评审和验收，按照“实事求是、客观公正、注重质量、讲求实效”的原则，会同财政、乡村振兴等部门通过实地评审和部门会审的方式，对每个项目给出“合格”或“不合格”的结论。对验收合格项目和拟补助资金在德惠市政府网站上进行公示。

### （四）资金拨付

对验收合格并在公示期已满无异议的项目，由项目实施企业向县域商业建设行动领导小组办公室提出资金拨付申请和相关证明材料，经县域商业建设行动领导小组同意后，由财政部门拨付。

### （五）绩效评估

按照统一要求，对工作完成情况进行全面检查，查缺补漏，根据绩效评估指标开展项目实施和资金使用情况绩效评估，接受国家、省的评估和验收。

### （六）建立档案

市工信局负责建立健全项目档案，对项目评审、建设、验收、补助等各环节的档案材料进行整理和归档，做到资料详实、手续齐备、程序合规。

## 四、工作职责和监督管理

(一) 德惠市县域商业建设行动领导小组办公室代表市政府承担项目资金使用和监管责任。负责对项目跟踪、检查与推进，对项目进行审核、验收和监管；向市政府及上级有关部门通报项目建设情况。

(二) 项目实施单位负责如实提供相关的审批资料，制定项目投资预算，落实项目实施的条件和配套资金，负责项目的具体实施，对专项资金进行财务管理和会计核算，接受领导小组的监督检查和验收，按要求提供项目执行情况的报告及附属材料。

(三) 项目实施单位必须具有健全的财务管理机构，建立严格的财务管理制度和配备合格的财务管理人员，按照国家有关财务、会计制度的规定进行账务处理，严格按照规定使用资金，并自觉接受上级商务、财政、审计等部门的监督检查。

(四) 领导小组成员单位应当按照国家档案管理有关规定妥善保管申请和审核资料，以备核查。

(五) 对于违反财经纪律，弄虚作假、截留、挪用、挤占项目经费的行为，由县域商业领导小组办公室给予通报、停止拨款、取消再申报资格等处罚，并按《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 427 号）等有关法律法规进行严肃处理。

本办法由县域商业建设行动领导小组办公室负责解释，未尽事宜由县域商业建设行动项目领导小组研究解决。

附件 3

德惠市县域商业建设行动项目清单

序号	年度	项目位置	项目名称	建设类型	承办企业	总投资额(万元)	奖补金额(万元)	建设内容	建设周期	实现功能
1	2022	德惠市	县域商业大数据项目	新建	招标或专家评审后确定	60	60	政府购买县域商业大数据采集、统计分析等服务，一次性购买、服务5年以上等。	1.5年	通过捕捉全域商业数据动态为政策决策提供参考、为企业发展赋能、每季度至少提供一份县域商业发展情况报告。
2	2022	德惠市	米沙子镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡（镇）物流分拣、配送。
3	2022	德惠市	大青咀镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡（镇）物流分拣、配送。
4	2022	德惠市	松花江镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡（镇）物流分拣、配送。

5	2022	德惠市	郭家镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
6	2022	德惠市	达家沟镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
7	2022	德惠市	大房身镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
8	2022	德惠市	万宝镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
9	2022	德惠市	岔路口镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
10	2022	德惠市	朱城子镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
11	2022	德惠市	布海镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
12	2022	德惠市	天台镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
13	2022	德惠市	菜园子镇物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
14	2022	德惠市	同太乡物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。
15	2022	德惠市	边岗乡物流网点建设项目	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5年	乡(镇)物流分拣、配送。

16	2022	德惠市	五台乡物流网点建设项目建设	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5 年	乡（镇）物流分拣、配送。
17	2022	德惠市	朝阳乡物流网点建设项目建设	改造	招标或专家评审后确定	20	10	购置相应设备设施、装修改造。	1.5 年	乡（镇）物流分拣、配送。
18	2022	德惠市	县级物流中心项目	改造	招标或专家评审后确定	600	300	购置相应物流快递设备设施，对有关场地进行相应改造，发展智慧城市物流等升级改造。	1.5 年	按照《县域商业建设指南》标准要求，结合本地实际，实现相应建设类型功能，提高统仓共配率。
19	2022	德惠市	布海镇乡镇集贸市场	改造	招标或专家评审后确定	46	46	地面硬化、厅棚、水电、消防、停车、服务设施改造，设立功能分区。	1.5 年	利于农村百姓农产品销售，百姓购物方便。
20	2022	德惠市	运营服务企业新建		招标或专家评审后确定	30	30	公开招募第三方运营服务企业	1.5 年	负责协助我市整体项目的谋划、运营、管理及后期的验收、审计等相关工作。
<b>合计</b>						1056	596			