**☑书面评审类**

**□竞争答辩类**

**吉林省德惠市国家现代农业产业园**

**中央财政奖补资金使用方案**

**吉林省长春市**

**德惠市**

**2024年5月24日**

**目 录**

一、产业园基本情况 1

（一）产业园名称 1

（二）产业园建设范围 1

（三）产业园基本情况 1

（四）主导产业概况 3

二、中央财政奖补资金使用原则 5

三、 中央财政奖补资金支持内容 7

（一）产业链供应链完善提升工程 7

（二）科技创新平台建设工程 8

（三）联农带农增收工程 11

四、 中央财政奖补资金年度投资计划 12

五、预期效益分析 17

（一）经济效益 17

（二） 社会效益 17

（三）生态效益 18

六、绩效管理措施 18

（一）使用监管办法 18

（二）绩效评价 19

（三）中央财政奖补资金使用管理办法 20

七、 保障措施 20

（一） 组织领导 20

（二） 项目管理 21

（三） 风险防控 22

（四） 信息公开 23

附：县级人民政府批复同意的现代农业产业园中央财政奖补资金使用管理办法 24

为加快培育德惠肉鸡生态圈与产业链，实现肉鸡集聚化发展，推动现代农业产业园高效优质发展，推动德惠经济结构调整和产业转型升级，切实使用国家现代农业产业园奖励资金，推动德惠市肉鸡产业园高质量发展，根据农业农村部 财政部办公厅《关于做好2024年农业产业融合发展项目申报工作的通知》（吉办计财〔2024〕3号）要求，特制定本方案。

# 一、产业园基本情况

## （一）产业园名称

吉林省德惠市国家现代农业产业园。

## （二）产业园建设范围

吉林省德惠市现代农业产业园建设范围包括边岗乡、夏家店街道、布海镇、惠发街道、郭家镇、同太乡、大青咀镇、天台镇、朱城子镇、米沙子镇10个乡（镇、街道）166个行政村，总规划面积1773.04平方公里，占德惠市总面积的53.37%。总体遵循“一带、一区、多基地”的空间发展格局，涵盖了生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块。

## （三）产业园基本情况

**土地资源高效利用。**产业园土地总面积2659560亩。其中，耕地面积2194024.46亩，占产业园总面积82.50%；林地86625.5亩，占产业园总面积3.26%；湿地982.15亩，占产业园总面积0.04%；草地5530.20亩，占产业园总面积0.21%；园地915.21亩，占产业园总面积0.03%；水域及水利设施用地57843.21亩，占产业园总面积2.17%，建设用地244592.04亩，占产业园总面积9.20%；交通运输用地59264.25亩，占产业园总面积2.23%。其他用地9783.52亩，占产业园总面积0.37%。

**基础设施建设夯实发展之基。**园区已初步具备农业生产所需“三通一平”的基本要求。**交通线路分布合理。**哈大客运专线、京哈铁路途经园区，周边公路系统发达，京哈高速、S302省道、G102国道、环长春经济圈高速等交通主动脉从产业园区通过，内部道路四通八达。**水电通讯设施完备。**园区现有水电设施完备。建有机井872座，包括农业灌溉地下取水口669座和农村安全饮水工程取水口203座，给排水设施完备，能够满足产业园区用水需求。现有电力基础设施能够满足机井取水、管道输水、养殖、加工等用电需求。产业园内行政村宽带网络建设完善，广播电视网络覆盖率、通宽带比例均达100%，4G信号全覆盖，形成了多网融合、高通量信息通讯格局。

**经济向好社会发展向新。**2017年德惠市肉鸡现代农业产业园被认定为长春市第一批市级现代农业产业园，2019年被认定为省级现代农业产业园创建单位。经过多年发展，产业园建设初见成效。2023年，德惠市肉鸡现代农业产业园总产值达187.8亿元，主导产业肉鸡产业实现产值99.13亿元，占园区总产值比重52.78%，主导产业加工转化率达100%。带动农户就业6.96万余人，人均可支配收入27213元，高于德惠市镇域农民人均可支配收入20645元31.81%。

## （四）主导产业概况

**肉鸡产业链条完整**。建立了覆盖祖代种鸡、父母代种鸡、孵化、肉鸡、饲料、屠宰加工、冷链物流、粪污利用、病死鸡无害化处理等完整的产业链条，构建了“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”相连成链、相映成业的创新模式。

**在产业链前端。**园区肉鸡良种体系较为完善，主要品种为AA+白羽肉鸡，具有体型大、生长发育快、适应性强、饲料转化率高等特点，平均出栏体重2.75公斤，2023年吉星公司引进国外祖代肉种鸡4万套，德翔公司引进祖代肉种鸡2万套。积极构建了优质玉米标准化生产示范区，建成了绿色水稻标准化生产示范区，入园企业德翔集团建设了集种鸡繁育、孵化和肉鸡养殖于一体的1亿只鸡标准化肉鸡生产示范区。园区现建有祖代肉种鸡场2个，饲养能力12万套，父母代肉种鸡场20余个，饲养能力200万套以上，现存栏父母代肉种鸡150万只，年可产商品鸡雏2.3亿只，已形成祖代、父母代、商品代扩散递增的良性格局。建成年出栏万只以上的肉鸡规模养殖场282个，省、市级标准化肉鸡养殖小区120个，其中年出栏200万只以上的肉鸡养殖场6个，国家级标准化示范场1个，省级标准化示范场5个，市级标准化示范场16个。园区肉鸡养殖量达到6700万只，标准化养殖水平达到100%。

**在产业链中端。**充分发挥省级农产品加工示范区、全国水稻产业集群创建区和肉鸡、水稻、生猪3个省级现代农业产业园的集聚优势，集中培育农产品加工示范园区，实现串珠成线、连块成带、集群成链。高度落实“大食物观”，把肉鸡产业作出高质量，不断开发以鸡肉为主的预制菜、休闲食品等，域内有德翔、德大、禾丰、耘垦4家大型肉鸡屠宰加工企业，年屠宰加工能力达到2亿只，逐步将肉鸡产业打造成为高标准高质量的百亿级产业集群。承担了畜禽粪污资源化利用整县推进项目，鸡粪有机肥生产能力达24万吨，资源化利用率达95.8%。在鸡羽毛、鸡血、鸡内脏、鸡骨架等高附加值利用方面做足文章，开发宠物食品、羽毛蛋白粉、血清蛋白粉等产品，不断提高肉鸡屠宰副产物综合利用水平。德翔、德大、新希望六合等6座大型肉鸡饲料厂，年生产饲料100万吨，除满足本市肉鸡生产外，还销往外埠。

**在产业链后端。**全市制定了粮食收购应急预案，建立了覆盖全市的粮食收购信息监测网络。德惠新良国家粮食储备库通过数字赋能，建立了粮食质量监测体系、绿色储粮工程体系、储备设备自动化升级等，成为典型经验在全国示范推广。全市肉鸡屠宰加工厂冷库储存能力1.3万吨，冷藏运输车辆满载运输能力2000万吨以上。肉鸡龙头企业德翔集团建设了2条铁路专用线，实现全天候发送，配备冷库2座，年仓储物流能力达到100万吨。吉林德大在惠发街道等地建有7个线下直营店，公司在域内与2405家零售门店合作，产品覆盖餐饮网点3756家；德翔食品拥有老干妈等知名大企合作伙伴，吉林省第一书记做客线上直播间代言肉鸡产品，产品营销市场逐步扩大。肉鸡产业已成为德惠对外开放的亮丽名片，带动了饲料、运输、兽药、包装、餐饮等相关行业发展。

**经营主体实力雄厚**。积极培育新型农业经营主体，鼓励成立家庭农场和种植大户。通过宣传引导、示范带动、政策吸引等措施，培育了一批产业特色明显、带动力强、运行规范的新型经营主体，成为产业园发展的主导力量。肉鸡产业领域现有德大、德翔牧业、吉星、德翔食品4个肉鸡领域国家级龙头企业，有禾丰1个上市公司，有9个肉鸡产业相关省级龙头企业（耘垦牧业、德生牧业、春升牧业、凤宇牧业、双丰牧业、新希望饲料、阔源食品、禾丰食品、永旭牧业）、12个长春市级龙头企业、321家肉鸡合作社、家庭农场等新型经营主体，形成了外资企业、外省企业、本地企业群龙竞舞的良好局面，辐射带动榆树、九台、农安、扶余、舒兰等周边县市区肉鸡产业高质量发展。

# 二、中央财政奖补资金使用原则

**专款专用原则。**财政资金必须按规定用于经批准的项目，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用。应当按规定用途使用专项资金，未经批准，不得变更项目内容或者调整预算。确需变更项目内容或者调整预算的，应当按项目和资金管理权限逐级上报原审批部门，经批准后方可变更。

**整合使用原则。**在不改变资金性质、用途的前提下，以政府为主导，以规划为引导，以产业为平台，以统筹为核心，建立财政专项资金统筹安排、集中投入、规范管理的涉农项目整合办公室为主的新的运行机制。以优化配置财政资源，放大财政资金效应，提高财政资金整体效益。

**集中支付原则。**所有专项资金（除国家政策有特别规定的从特别规定外）拨付一般都应纳入国库集中支付管理。资金拨付除项目管理费、前期费等资金可拨付到项目管理部门外，其他用于工程、货物、服务类等资金支出由财政部门直接拨付到承包商、供应商和劳务提供者。

**公益性原则。**坚持维护社会公共利益，将财政资金应用于有利于农牧业高质量创新发展的项目建设、增强农村经济发展潜力的项目建设，使大多数农民受益，推动乡村全面振兴。

**公开透明原则。**财政资金投资的工程项目，必须在政府网站进行公示。市农业主管部门应当组织核实资金支持对象的资格、条件，督促检查项目任务完成情况，为财政部门按规定标准分配、审核拨付资金提供依据。

# 中央财政奖补资金支持内容

2024-2026年，中央财政资金7000万元拟投入产业链供应链完善提升工程、科技创新平台建设工程、联农带农增收工程等三大工程7个项目。

## （一）产业链供应链完善提升工程

### **1.德惠市肉鸡现代化孵化平台建设项目**

建设内容：项目占地面积约40000平方米，总建筑面积7000平方米，孵化中心内设种蛋库、孵化间、出雏间、检疫间、冲洗消毒间等功能单元，年可孵化鸡雏1.5亿只，打造现代化肉鸡孵化平台，为入园企业提供鸡雏孵化公共服务。吉林省万禾养殖有限公司负责孵化中心基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入智能化孵化设备。

支持金额：拟使用中央财政资金800万元，均为2024年投入。

支持方式：直接投入

建设主体：吉林省万禾养殖有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司

建设地点：夏家店街道

建设年限：2024年

### **2.德惠市现代农业产业园农副产品冷库平台建设项目**

建设内容：新建农副产品冷库1400平方米，储藏能力2600吨，为园区内企业提供农产品速冻、冷冻、贮藏等公共服务。吉林阔源食品厂负责冷库的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入冷库内的设施设备。

支持金额：拟使用中央财政资金900万元，均为2026年投入。

支持方式：直接投入

建设主体：吉林阔源食品厂、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司

建设地点：夏家店街道

建设年限：2026年

## （二）科技创新平台建设工程

### **1.德惠市边岗乡肉鸡良种繁育基地建设项目**

建设内容：项目占地面积87013平方米，总建筑面积28133平方米，包括鸡舍13栋，配套科研房等设施。项目的建设将提高园内养殖户、企业种鸡育成质量，减少种鸡繁育、孵化环节造成的损失，带动农户增收、产业提质发展。吉林德翔牧业有限公司负责基地的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入孵化使用的设施设备。

支持金额：拟使用中央财政资金900万元，为2024年投入。

支持方式：直接投入

建设主体：吉林德翔牧业有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司

建设地点：边岗乡

建设年限：2024年

### **2.国家肉鸡产业技术体系北方实验站实验基地建设项目**

建设内容：项目占地面积87337平方米，总建筑面积33893平方米，包括鸡舍18栋，进行国产新品种性能试验、无抗养殖试验等，在园区内全面推广无抗肉鸡养殖技术，提高园区科技研发水平，带动主导产业发展。吉林德翔牧业有限公司负责实验基地的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入基地设施设备。

支持金额：拟使用中央财政资金1300万元，为2024年投入。

支持方式：直接投入

建设主体：吉林德翔牧业有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司

建设地点：边岗乡

建设年限：2024年

### **3.鸡肉预制菜及休闲食品中试开发平台建设项目**

建设内容：建设鸡肉预制菜及休闲食品中试生产平台1座，建筑面积6480平方米，购置不同类型产品中试生产线，满足油炸类、调理类、蒸煮类鸡肉深加工产品开发及中试生产需要，与吉林大学食品学院合作开发深加工产品，带动提升产业园鸡肉产品精深加工能力，补齐鸡肉加工产业短板，实现产业链条向后延伸，附加值进一步提高，产业对地方财政税收贡献增大，吸纳就业增多等多重目标。吉林德翔牧业有限公司负责生产平台的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入平台使用的设施设备。

支持金额：拟使用中央财政资金1650万元，均为2026年投入。

支持方式：直接投入

建设主体：吉林德翔食品有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司

建设地点：布海镇

建设年限：2025-2026年

### **4.德惠市国家现代农业产业园肉鸡产业公共检测中心建设项目**

建设内容：项目使用办公场地960平方米，打造园区公共检测平台。计划购置液相色谱、理化分析仪器等相关检测设备，为入园企业提供药残农残检测、微生物检验、饲料检验、原粮化验、食品安全检测、肉鸡病理毒理检测等相关指标检测，在产业园内形成综合性肉鸡产业公共检测中心，为入园企业乃至全省肉鸡相关企业提供服务。吉林德翔牧业有限公司负责检测中心的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入检测中心使用的设施设备。

支持金额：拟使用中央财政资金750万元，均为2026年投入。

支持方式：直接投入

建设主体：吉林德翔食品有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司

建设地点：布海镇

建设年限：2026年

## （三）联农带农增收工程

### **1.吉林省肉鸡产业双创孵化中心建设项目**

建设内容：项目使用办公场地4704平方米，建设肉鸡产业双创孵化中心，打造成果转化及产品展示中心、培训交流中心、创业孵化区、洽谈区及多媒体报告厅。为入园企业提供科技研发、技术交流等公共服务，鼓励引导入园企业、农民合作社创业创新，发展多种形式的适度规模经营，将园区打造成为新型经营主体“双创”孵化区。吉林德翔牧业有限公司负责孵化中心的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入孵化中心使用的设施设备。

支持金额：拟使用中央财政资金700万元，为2026年投入。

支持方式：直接投入

建设主体：吉林德翔牧业有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司

建设地点：惠发街道

建设年限：2026年

# 中央财政奖补资金年度投资计划

2024-2026年，产业园计划总投资189536.78万元，其中：中央财政资金7000万元，其他财政资金31100万元，社会资本投入151436.78万元。2024年计划投资85651.73万元，其中使用中央财政资金3000万元；2025年计划投资24800万元；2026年计划投资79085.05万元，其中使用中央财政资金4000万元。中央财政资金年度使用计划见表4-1。

表4-1 中央财政奖补资金支持项目一览表

| **序号** | **项目名称** | **建设主体** | **建设内容** | **中央财政奖补资金支持建设内容** | **支持方式** | **支持金额（万元** | **奖补资金投入计划** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2024** | **2025** | **2026** |
|  |  |  |  |  |  | **7000** | **3000** | **0** | **4000** |
| **（一）产业链供应链完善提升工程** |  |  | **1700** | **800** | **0** | **900** |
| 1 | 德惠市肉鸡现代化孵化平台建设项目 | 吉林省万禾养殖有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司 | 项目占地面积约40000平方米，总建筑面积7000平方米，孵化中心内设种蛋库、孵化间、出雏间、检疫间、冲洗消毒间等功能单元，年可孵化鸡雏1.5亿只，打造现代化肉鸡孵化平台，为入园企业提供鸡雏孵化公共服务。吉林省万禾养殖有限公司负责孵化中心基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入智能化孵化设备。 | 中央财政奖补资金主要用于智能化孵化设备购置。 | 直接投入 | 800 | 800 | 0 | 0 |
| 2 | 德惠市现代农业产业园农副产品冷库平台建设项目 | 吉林阔源食品厂、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司 | 新建农副产品冷库1400平方米，储藏能力2600吨，为园区内企业提供农产品速冻、冷冻、贮藏等公共服务。吉林阔源食品厂负责冷库的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入冷库内的设施设备。 | 中央财政奖补资金主要用于冷库设备购置。 | 直接投入 | 900 | 0 | 0 | 900 |
| **（二）科技创新平台建设工程** |  |  | **4600** | **2200** | **0** | **2400** |
| 3 | 德惠市边岗乡肉鸡良种繁育基地建设项目 | 吉林德翔牧业有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司 | 项目占地面积87013平方米，总建筑面积28133平方米，包括鸡舍13栋，配套科研房等设施。项目的建设将提高园内养殖户、企业种鸡育成质量，减少种鸡繁育、孵化环节造成的损失，带动农户增收、产业提质发展。吉林德翔牧业有限公司负责基地的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入孵化使用的设施设备。 | 中央财政奖补资金主要用于基地智能化孵化设备购置安装。 | 直接投入 | 900 | 900 | 0 | 0 |
| 4 | 国家肉鸡产业技术体系北方实验站实验基地建设项目 | 吉林德翔牧业有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司 | 项目占地面积87337平方米，总建筑面积33893平方米，包括鸡舍18栋，进行国产新品种性能试验、无抗养殖试验等，在园区内全面推广无抗肉鸡养殖技术，提高园区科技研发水平，带动主导产业发展。吉林德翔牧业有限公司负责实验基地的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入基地设施设备。 | 中央财政奖补资金主要用于实验基地设备购置安装。 | 直接投入 | 1300 | 1300 | 0 | 0 |
| 5 | 鸡肉预制菜及休闲食品中试开发平台建设项目 | 吉林德翔食品有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司 | 建设鸡肉预制菜及休闲食品中试生产平台1座，建筑面积6480平方米，购置不同类型产品中试生产线，满足油炸类、调理类、蒸煮类鸡肉深加工产品开发及中试生产需要，与吉林大学食品学院合作开发深加工产品，带动提升产业园鸡肉产品精深加工能力，补齐鸡肉加工产业短板，实现产业链条向后延伸，附加值进一步提高，产业对地方财政税收贡献增大，吸纳就业增多等多重目标。吉林德翔牧业有限公司负责生产平台的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入平台使用的设施设备。 | 中央财政奖补资金主要用于中试研发平台设备购置安装。 | 直接投入 | 1650 | 0 | 0 | 1650 |
| 6 | 德惠市国家现代农业产业园肉鸡产业公共检测中心建设项目 | 吉林德翔食品有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司 | 项目使用办公场地960平方米，打造园区公共检测平台。计划购置液相色谱、理化分析仪器等相关检测设备，为入园企业提供药残农残检测、微生物检验、饲料检验、原粮化验、食品安全检测、肉鸡病理毒理检测等相关指标检测，在产业园内形成综合性肉鸡产业公共检测中心，为入园企业乃至全省肉鸡相关企业提供服务。吉林德翔牧业有限公司负责检测中心的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入检测中心使用的设施设备。 | 中央财政奖补资金主要用于微生物检验、饲料检验、食品安全检测等肉鸡产业相关检测设备购置。 | 直接投入 | 750 | 0 | 0 | 750 |
| **（三）联农带农增收工程** |  |  | **700** | **0** | **0** | **700** |
| 7 | 吉林省肉鸡产业双创孵化中心建设项目 | 吉林德翔牧业有限公司、德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司 | 项目使用办公场地4704平方米，建设肉鸡产业双创孵化中心，打造成果转化及产品展示中心、培训交流中心、创业孵化区、洽谈区及多媒体报告厅。为入园企业提供科技研发、技术交流等公共服务，鼓励引导入园企业、农民合作社创业创新，发展多种形式的适度规模经营，将园区打造成为新型经营主体“双创”孵化区。吉林德翔牧业有限公司负责孵化中心的基础设施建设，德惠市国有资本投资运营（集团）有限公司使用中央财政奖补资金拟投入孵化中心使用的设施设备。 | 中央奖补资金主要用于孵化中心软件等设备购置及安装。 | 直接投入 | 700 | 0 | 0 | 700 |

# 五、预期效益分析

## （一）经济效益

通过产业园创建，肉鸡主导产业养殖规模、加工规模将得到扩大，主导产业产值将大幅提升。到2026年，扩大肉鸡养殖规模达到1.3亿只以上，肉鸡年屠宰加工量达3亿只，每年转化百万吨玉米，生产160万吨饲料、30万吨鸡肉食品和40万吨有机肥。产业园总产值实现200亿元，主导产业产值达到130亿元以上。

## 社会效益

**一是全面提升现代肉鸡产业科技创新与成果转化能力。**园区建成后，将建设成为国家畜产品质量安全示范区、国家畜牧业种养加绿色循环高质量发展先行区、国家农村产业融合发展先导区。现代禽业先进适用技术、高新技术装备成果普遍得到推广和应用。通过创新农业科技成果转化模式及产业化运行机制，使一批农业科技成果应用到实际之中，强化了农业科技成果转化和孵化功能，解决一批肉鸡产业转型升级健康发展的关键技术难题，形成一批新型经营主体易于接受和应用的肉鸡产业技术，大幅提高园区及周边农业主导产业的科技含量。园区将成为在不断打造创新链和创业链中实现农业科技成果转化和农业科技创新的重要平台，也成为在校学生毕业实习和从事学术研究实验实习基地。**二是促进了农民就业，增加了农民收入。**通过园区肉鸡主导产业新品种、新技术、新产品、新装备的研发、集成、示范与推广，农产品深加工、农产品交易、综合服务、仓储及物流等产业链的延伸，休闲农业和乡村旅游的发展，农村一二三产业深度融合，不仅增加了特色农产品附加值，同时也增加了大量的就业岗位。到2026年，全园区从业肉鸡产业人员总数将达到7.5万人，产业园内农村居民人均可支配收入将达到2.97万元，超出全市农村居民人均可支配收入32%。

## （三）生态效益

国家现代农业产业园建设将牢固树立并深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，在发展的同时，注重生态保护，实现生产生活生态“三生共进”。进一步优化肉鸡产业生产力布局，严格执行畜禽禁养区规划，做到禁养区全面禁养、限养区只减不增、适养区提标升级，以有机肥场改扩建项目、畜禽粪污处理中心为依托，巩固提升规模肉鸡养殖场粪污资源化利用水平，到2026年，园区畜禽粪污资源化利用率达到98%以上。充分利用现有的资源优势，借助粪污资源化利用，实现家禽粪便就近就地转化消纳。

# 六、绩效管理措施

## （一）使用监管办法

**1、加强组织领导，明确责任**

项目审核确定后，市财政部门和农业农村主管部门按各自职能对财政资金的使用管理工作负责，由财政部门负责财政资金的预算和拨付；在农业农村设立专账管理，由农业农村主管部门负责园区项目审批和资金分配及调剂。德惠市现代农业产业园管理委员会负责项目具体实施工作，与农业农村主管部门和项目单位一起负责编制项目及其预算草案、可行性方案并提出用款计划，按规定合理、有效使用财政资金，收集、汇总、定期报送资金使用管理信息。财政部门负责审核下达项目预算、组织调度财政资金，定期报告财政资金的收支结余和使用与管理情况。审计部门负责对补助资金的分配管理使用进行审计。

**2、建立健全管理制度，实行考核问责**

建立健全财政资金管理责任制度，专项资金报账拨付要附真实、有效、合法的凭证。进行全过程管理，杜绝虚假支出，不得任意改变项目内容或扩大使用范围，保证专款专用，确保财政资金使用的安全性、规范性和有效性。充分发挥财政、审计、纪检监察部门的监督作用，加强对产业园财政专项资金使用的监督，对财政资金使用低效、未完成目标任务以及发生财政资金挤占、挪用和损失浪费的项目单位，追究主要负责人责任，切实保障奖补资金使用绩效。对触犯刑律的，依法移交司法机关处理。

## （二）绩效评价

**一是建立考核指标体系。**实施绩效考评，推动提高政府管理效率、资金使用效益和公共服务水平。绩效考评的内容可分为项目考评和财务考评，其中项目考评指标包括项目与产业园创建规划的一致性、立项目标完成情况、项目组织管理情况等内容；财务考评指标包括财务计划的科学性、资金配套落实情况、实际支出情况、财务信息质量、财务管理状况等内容。通过进行全过程管理，杜绝虚假支出，不得任意改变项目内容或扩大使用范围，保证专款专用，确保财政资金使用的安全性、规范性和有效性。**二是定期开展调度工作。**定期通报各责任单位工作进展情况，严格按照工作进展和完成情况兑现奖惩，形成激励先进、鞭策后进的工作机制。对成效显著、带动农户增收作用明显的入园企业给予重点政策倾斜。**三是明确奖惩措施。**绩效评价结果为“合格”的，结合工作实际需要予以充分保障（奖补）；“不合格”的，在整改到位的基础上，维持原有预算规模，否则不予安排。

## （三）中央财政奖补资金使用管理办法

德惠市制定出台了国家现代农业产业园中央财政奖补资金使用管理办法，德惠市人民政府已批复同意予以下发。

# 保障措施

## 组织领导

**一是**要充分发挥德惠市国家现代农业（肉鸡）产业园领导小组在规划统筹、政策制定和项目建设指导方面的职责，确保资金使用的科学性和合理性，“把钱花到刀刃上”。**二是**要强化市级工作小组在项目建设推进、工作调度和日常管理工作等方面的职责，保证“有人牵头、有人负责、目标清晰、职责明确、协调顺畅、部门配合、便捷高效”的工作状态，为园区建设工作的顺利进行奠定坚实基础。**三是**要明确德惠市国家现代农业（肉鸡）产业园管理委员会（简称“产业园管委会”）在园区建设管理运营中的主体职责，采用市场化运营理念，建立“决策机构一元化，管理机构行政化，服务机构企业化”的扁平式直线职能型产业园管委会组织结构，赋予管委会财政、国土、建设、环保等方面职能，推进项目落地和运行顺畅。

## 项目管理

**一是要做好项目筛选工作。**根据产业园创建规划要求，充分论证，做实做细项目建设前期工作，建立好项目库。**二是要做好项目实施工作。**由产业园管委会统一调度项目建设。在实施过程中落实政府采购制、工程监理制、项目法人负责制、项目招投标制、合同管理制等制度规定，加强项目实施过程监督，确保项目规范、阳光操作。**三是要严把项目验收关。**项目建设完毕后，项目施工单位向现代农业产业园管理委员会提出验收申请，由现代农业产业园管理委员会组织相关职能部门进行验收。**四是要保障资金拨付。**根据资金分配计划、合同进度、项目验收等相关资料，由市财政局做好项目资金拨付，项目资金实行国库集中支付制度，具备国库集中支付条件的，由市财政部门实行国库集中支付，暂不具备国库集中支付条件的，按有关规定实行报账制管理。

## 风险防控

**一是提高风险防范意识。**高度重视财政资金风险防范工作，强调财政资金支付安全性原则，明确提出“申请审核无失误，资金支付无风险，档案资料无缺损，会计处理无差错”的安全工作目标，将“建立健全内部监督制约机制，防范资金风险”列入重要职能内容。**二是严格落实规章制度。**制定和完善一系列内部控制制度，形成审核、复核、支付、会计核算、信息管理等工作环节的相互制约监督机制，为各项资金的支付设置层层风险“防护网”，狠抓制度落实，强化日常管理，严格操作程序，在资金拨付上，严格遵守申请、审批、拨款、复核的操作程序。**三是实行岗位分工控制。**按照“管好每一分钱，拨好每一笔款，记好每一笔账，确保财政资金万无一失”的目标要求，对相关人员合理统筹分工，确定各岗位的职责和权限，从岗位设置和人员分工上实行互相牵制，对各岗位资金业务实行交叉复核，保证办理财政资金业务的不相容岗位相互分离、相互制约、相互监督，形成规范的内部制衡机制。**四是建立长效管理机制。**对财政预算的安排、地方财政资金的拨付、预算事项的执行、财政财务的监管等核心职权，对职责分解、岗位设置、审批环节、操作流程等方面，从制度上加以规范和约束，使财政资金的运行全程受到动态化监控，有效保障财政财务管理工作更加公开透明、公平合理地得到实施运作。

## 信息公开

**一是**德惠市财政部门是本项目经管专项资金信息公开公示的责任主体。项目实施单位要及时以适当方式公开财政资金使用情况。下放项目审批权限的专项资金，由其他业务主管部门、用款单位严格按照规定，对管理过程产生的相关信息进行公开公示。**二是**除涉及保密要求或重大敏感事项不予公开的专项资金信息外，专项资金的分配、执行和结果等全过程信息，按照“谁制定、谁分配、谁使用、谁公开”的原则向社会公开。**三是**行业主管部门应在相关信息审批生效后20日内，通过本部门门户网站或相关信息系统等载体向社会公开。市县业务主管部门、用款单位应通过本部门或本级政府、上级主管部门门户网站及其他信息载体进行公开。

# 附：县级人民政府批复同意的现代农业产业园中央财政奖补资金使用管理办法

