

德惠市重点流域水生态环境保护规划

(2021-2025 年)

(征求意见稿)

德 惠 市 人 民 政 府

二〇二二年十月

目录

第一章 规划背景	1
一、“十三五”水生态环境保护取得阶段性进展	2
二、机遇挑战	3
（一）机遇	3
（二）挑战	4
第二章 总体要求	6
一、指导思想	6
二、基本原则	6
三、规划范围及规划时限	7
四、主要目标	8
（一）总体目标	8
（二）具体指标	8
第三章 重点任务	12
一、推动产业绿色低碳转型升级	12
（一）调整产业结构	12
（二）优化产业空间布局	13
（三）推进绿色发展	13
（四）推动减污降碳	14
二、推进水生态惠民利民	15
（一）强化饮水安全保障	15
（二）加强黑臭水体整治	15

(三) 推进美丽河湖建设	16
三、深化水环境综合治理	16
(一) 实施入河排污口排查整治	16
(二) 继续补齐基础设施短板	17
(三) 持续推进工业污染防治	18
(四) 强化农业农村污染防治	18
四、提升水资源保障能力	20
(一) 提高水资源利用效率	20
(二) 保障重点河湖生态流量	21
五、推动水生态保护与修复	22
(一) 提升水源涵养能力	22
(二) 实施生态缓冲带保护和管控	22
六、强化水环境风险防范	23
(一) 加强环境风险预防设施建设	23
第四章 重点工程	24
第五章 保障措施	25
一、加强组织领导，明确主体责任	25
二、强化制度保障，严格考核考评	25
三、强化监管执法，落实网格监管	26
四、强化项目准入，鼓励科技创新	26
五、促进多元融资，创新运营机制	27
六、强化联动机制，推进流域共治	28

七、强化宣传教育，动员社会参与	28
附表 1 “十四五”国控、省控断面水质目标清单（与省、市里衔接）	30
附表 2 城市集中式饮用水水源目标清单	32
附表 3 达到生态流量（水位）底线要求的河湖目标清单	33
附表 4 重点湖库富营养化控制目标表	34
附表 5 河湖生态缓冲带修复的水体清单	35
附表 6 天然湿地恢复清单	36
附表 7 人工湿地建设清单	37
附表 8 恢复“有水”的河流清单	38
附表 9: 规划工程项目表	39

附图 1 德惠市行政区划图

附图 2 德惠市水系图

附图 3 德惠市排污口分布图

附图 4 德惠市控制单元分布图

附图 5 德惠市“十四五”国控、省控及市控分布图

附图 6 德惠市“十四五”重点工程分布图

《德惠市重点流域水生态环境保护规划（2021-2025年）》根据《长春市生态环境保护规划（2021-2025年）》和《长春市重点流域水生态环境保护规划（2021-2025年）》编制。主要阐明“十四五”期间德惠市重点流域水生态环境保护的总体思路、主要目标、重点任务和重点工程，落实长春市“十四五”期间对水生态环境保护工作提出的任务和要求，全面开创水生态环境保护新局面，为生态强市建设奠定坚实基础。

第一章 规划背景

党中央、国务院高度重视水生态环境保护工作。习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，对全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，作出了系统部署和安排，确立了习近平生态文明思想，这是新时代生态文明建设的根本遵循和最高准则，为推动生态文明建设和生态环境保护提供了思想指引和行动指南；党的十九大提出2035年“生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现”及到本世纪中叶把我国建设成“富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的奋斗目标，并明确“加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理”等任务要求。

德惠市人民政府按照省委和长春市委市政府统一部署，深入开展了劣五类水体专项治理、入河排污口整治、黑臭水体排查整治等工作，流域水环境质量大幅度改善，十三五阶段，德惠市国控断面全面消劣，但与建设美丽中国的要求相比，水生态环境保护不平衡不协调的问题依然突出，水污染防治工作仍然十分艰

巨、形势依然严峻。“十四五”期间，德惠市必须把握机遇、补齐短板，妥善应对各种挑战，深入打好水污染防治攻坚战，为实现长春市生态强市的目标奠定坚实的基础。

一、“十三五”水生态环境保护取得阶段性进展

一是地表水环境质量普遍好转。德惠市政府高度重视水污染防治工作，始终坚持以区域水环境质量优良为目标，本着因地制宜、综合治理、务求实效的原则，推进水污染防治工作，2020年德惠市涉及国断面水质全部达到考核要求，较“十三五”前期有着不同程度改善，水环境质量明显提升。

二是稳固碧水保卫战成果。实施《2019年德惠市水污染防治重点工作计划》和《德惠市重点流域劣五类水体专项治理和水质提升工程实施方案（2019-2020年）》，确定31项重点工程，积极推进德惠市水污染治理工作，稳固碧水保卫战成果。德惠市20个乡（镇）、街，除米沙子镇污水并入长德新区处理外，已建成3座污水处理厂、3座污水处理站及12座污水收集转运池，全市劣五类水体专项治理和水质提升工程全部完成。

三是加大入河排污口整治力度。按照“查、测、溯、治、管”的原则，深入落实《吉林省入河排污口排查整治实施方案》，对非正常状况下的排水现象，及时采样监测，并追根溯源，查清原因，及时跟进整治。开展入河排口排查整治专项行动，对辖区内的18个污水排放口和54个雨洪排口进行了排查。制定德惠市入河排污口“一口一策”整治方案。并积极围绕方案提出水质的目

标任务，推进水污染治理工作、污染源治理、违法行为查处等工作。加强涉水企业监管力度和频次，对 8 家重点监管企业采取日现场监督检查、周监督取样监测的形式，确保污水中氨氮浓度低于 2mg/L 的排放限值。

四是农业和农村水污染防治工作扎实推进。督促沿河各乡镇街道加大对小规模畜禽养殖户的监管力度，要求其妥善处理养殖粪污，杜绝养殖粪污直排入河的情况，同时不断健全完善农村生活垃圾“村收集、镇转运、市处理”体系，积极开展清河专项行动，降低农村生活垃圾对河流水质的影响。

二、机遇挑战

（一）机遇

一是德惠市水生态环境保护工作提升至新高度。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，德惠市加大污染防治力度，生态环境明显改善。根据国家“十四五”水生态环境保护的新旋律，“尊重自然、顺应自然、保护自然，节约优先、保护优先、自然恢复”，“促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”的要求，以及长春市实现“人水和谐”、“天蓝、地绿、水清的生态一流城市”的目标要求，将德惠市水生态环境保护工作提升至新高度，为德惠市水生态环境保护工作提供了良好的工作机遇。

二是助推“生态强省”、“生态强市”新愿景。吉林省委十一届九次全会确立建设生态强省战略，对全面改善水生态环境质

量提出了具体要求；中国共产党长春市第十三届委员会第十一次全体会议强调，要加快绿色发展，建设生态强市，进一步提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。吉林省、长春市政府提出的“生态强省”、“生态强市”战略为德惠市水生态环境保护工作提供了良好的战略机遇。

三是人民群众对优美生态环境提出新需求。随着全面深化改革向纵深推进，生态文明建设的步伐进一步加快，德惠市全面进入建设人与自然和谐共生的现代化阶段。人民群众对优美生态环境的要求日益提高，环境质量改善的指标内涵、工作任务不断拓展。重点流域水生态保护“十四五”规划提出“有河有水，有鱼有草，人水和谐”，指导全区水生态环境保护工作在巩固提升碧水保卫战成果的基础上，探索推进水环境、水资源、水生态“三水”统筹管理。

（二）挑战

水环境质量改善成效尚不稳固。“十三五”时期，虽然水环境质量达到国家考核目标，但区域性、流域性污染问题依然突出，区域水环境质量改善程度不高，面源污染现象仍突出，总体来看水质改善的成效还不稳固，受上游来水水质影响问题突出。

水生态环境部分突出问题尚未根本解决。环境基础设施存在欠账，城乡面源污染防治亟待突破。水生态空间萎缩，河道空间被挤占，失去了对农业面源污染的有效截留和净化作用；河道缓冲带建设不完善。水生态环境监管尚不健全，水生态环境治理体系、治理能力及水生态监测预警体系仍需进一步健全完善。

因此，“十四五”期间，德惠市水生态环境保护仍不能有丝毫放松，必须抢抓机遇、补齐短板，妥善应对各种挑战，为实现“清水绿岸、鱼翔浅底”奋斗目标奠定坚实的基础。

第二章 总体要求

贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念，坚持以人为本、绿色发展、系统治理、分类施策、多元共治，系统谋划、科学确立水生态环境保护目标，积极回应人民群众新期待，让水生态环境质量改善给人民群众带来更多、更实在的幸福感。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，围绕“一点、两线、三水统筹、四个在哪里”，以水生态环境质量持续改善为核心，全方位统筹水环境治理、水资源利用、水生态保护、水安全保障，全面推动经济社会绿色转型、推进水生态惠民利民、巩固提升水环境质量、持续增强水资源保障、逐步恢复水生态健康、有效防范水环境风险，不断提升水生态环境治理能力现代化水平，推进美丽河湖建设，不断满足广大人民群众对优美生态环境的需要，推动德惠市高质量发展。

二、基本原则

人水和谐，尊重自然。把德惠市人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，处理好人水关系，围绕推动高质量发展、创造高品质生活，聚焦德惠市河湖污染、水环境风险等突出问题，

改善人居环境，提高宜居水平，增强人民群众对“干净水、清澈河、美好水生态”的获得感和幸福感，促进社会和谐稳定，构建水生态文明。

“三水”统筹，系统治理。坚持山水林田湖草是一个生命共同体的科学理念，统筹水资源、水生态、水环境，系统推进工业、农业、生活、航运污染治理，河湖生态流量保障，生态系统保护修复和风险防控等任务。

以人为本，惠及民生。坚持以人民为中心的理念，顺应人民群众对美丽河湖的向往，着力解决人民群众关心的水生态环境问题，持续满足人民群众景观、休闲、垂钓、游泳等亲水需求，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

实事求是，因地制宜。客观分析德惠市水生态环境质量状况、生态环境保护工作基础和经济社会发展现状，结合区域流域资源禀赋等不同特点，系统设计针对性任务措施。

上下联动，形成合力。坚持党委领导、政府主导、企业主体、公众参与的多元共治格局，落实各级党委政府主体责任，加强市县、乡村上下联动，明确工作目标、具体任务和完成时限，实现上下一心、合力攻坚。

三、规划范围及规划时限

规划范围主要为德惠市境内的松花江流域，及“一江四河”，包括松花江、伊通河、饮马河、沐石河和雾开河等河流及其支流。

规划时限为 2021~2025 年，基准年为 2020 年。

四、主要目标

（一）总体目标

在水环境方面，到 2025 年，德惠地区水生态环境质量持续改善，劣 V 类水体全面消除，全区地表水水质达到上级考核要求。城市建成区黑臭水体保持长制久清。

在水资源方面，适度压减农业、工业、居民生活用水量，提高水资源利用率，“一江四河”生态流量基本得到保障。

在水生态方面，全面清退河道内非法侵占河道的农用地，区域水生态系统质量和稳定性得到有效提升，丰富流域内生物多样性。

（二）具体指标

根据《重点流域水生态环境保护“十四五”规划编制技术大纲》中规划目标指体系，确定如下德惠市“十四五”规划目标指标。规划目标指标体系见表 1。

表 1 德惠市十四五水生态环境保护目标指标

常规指标					
类别	序号	指标	2020 年完成情况	2025 年目标	指标类型
水环境	1	地表水优良（达到或优于 III 类）比例（%）	/	12.5	约束性
	2	地表水劣 V 类水体比例（%）	0	0	约束性
水生态	3	湿地恢复（建设）面积（hm ² ）	—	3.3	预期性
亲民指标					
类别	序号	指标	2020 年	2025 年目标	指标类型
水环境	1	城市建成区黑臭水体控制比例（%）	基本消除	基本消除	预期性

(三) 水质目标

表 2 “十四五”德惠市断面拟定水质目标表

序号	断面名称	类别	断面属性	所在河流	2020 年水质	十三五水质目标	十四五拟定目标	考核区县
1	刘珍屯	国控	区内断面	饮马河	IV	V	V	德惠
2	十三家子大桥	国控	区内断面	雾开河	劣V	V	V	德惠
3	沐石河大桥	国控	区内断面	沐石河	劣V	V	V	德惠
4	靠山大桥	国控	左右岸断面	伊通河	IV	V	V	农安
5	靠山南楼	国控	左右岸断面	伊通河	III	V	V	农安、德惠
6	杨家崴子	国控	左右岸断面	伊通河	III	V	V	宽城、德惠
7	松花江村	国控	左右岸断面	松花江	II	III	III	榆树、德惠
8	纪家桥	省控	入境断面	雾开河	V	V	V	九台
9	双山子大桥	省控	区内断面	干雾海河	劣V	IV	IV	德惠
10	大坡江桥	省控	入境断面	松花江	IV	III	III	九台
11	柳溪村	省控	入境断面	沐石河	劣V	V	V	九台
12	七一水库	省控	区内断面	干雾海河	劣V	V	V	中韩
13	唐杖子村一社	省控	区内断面	干雾海河	劣V	IV	IV	中韩/德惠
14	谷家坨子村	市控	左岸	松花江	IV	III	III	德惠
15	后四家子屯	市控	境内	丹城子沟	劣V	V	V	德惠(参考)
16	上台子屯东	市控	境内	三道沟	劣V	V	V	德惠(参考)
17	伊通河河口	市控	右岸	伊通河	V	V	V	伊通河流域
18	雾开河口上	市控	境内	饮马河	IV	V	V	德惠
19	雾开河口下	市控	境内	饮马	IV	V	V	雾开河

				河				流域
20	千雾海河口上	市控	境内	雾开河	IV	V	V	德惠
21	千雾海河口下	市控	境内	雾开河	IV	V	V	德惠(千雾海河流域)
22	千雾海村	市控	境内	千雾海河	V	IV	IV	德惠(米沙子沟流域)
23	三十二中	市控	境内	米沙子沟	劣V	IV	IV	入境
24	瓦盆窑	市控	境内	米沙子沟	劣V	IV	IV	德惠
25	江东店村	市控	境内	米沙子沟	V	IV	IV	中韩
26	赵家桥	市控	境内	万宝沟	IV	V	V	德惠(入境)
27	西毛家沟	市控	出境	万宝沟	V	V	V	德惠

第三章 重点任务

一、推动产业绿色低碳转型升级

（一）调整产业结构

严格生态环境准入。严格落实“三线一单”环境管控要求，按照环境管控单元和环境准入清单实施分类管理，对不符合生态环境准入清单要求的企业一律禁止准入。对取用水量已经达到或者超过控制指标的区域，暂停审批建设项目新增取水许可；对取用水量接近控制指标的区域，对新增取水量进行限制。加大污染物排放管控力度，将超低排放标准纳入排污许可进行管理。（责任单位：市生态环境局德惠分局、市发展和改革委员会、市水利局、开发区管委会）

推进淘汰落后和过剩产能。注重运用市场化、法治化手段，依法依规淘汰落后产能，加快过剩产能市场化压减退出。持续推行清洁生产，强化传统行业绿色化技术改造。推进重点行业应用先进节水工艺装备，大力推进减污、节水、废水处理及回用的绿色制造技术改造。实施园区绿色低碳循环升级。（责任单位：市发展和改革委员会、市生态环境局德惠分局、市工业和信息化局、市商务局、开发区管委会）

推进“散、乱、污”企业深度整治。完善“散乱污”企业认定办法，持续开展“散乱污”企业整治回头看，对存在严重涉水环境问题的“散乱污”企业，按照关停取缔一批、规范改造一批、扶持提升一批、搬迁入园一批的要求，予以整改。（市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市生态环境局德惠分局）

（二）优化产业空间布局

优化产业空间布局。严格控制干雾海河、沐石河等河流高耗水、高污染行业发展；鼓励推动耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中，提高化工、有色金属、农副食品加工、印染、制革、原料药制造、电镀、冶金等行业园区集聚水平，流域沿岸控制石油加工、化学原料和化学制品制造、医药制造、化学纤维制造、有色金属冶炼、制浆造纸、纺织印染等项目建设。推动种植结构调整，严格控制旱改水。以土地消纳粪污能力确定养殖规模，引导养殖产业向环境容量大的地区转移、促进畜禽养殖布局调整优化。（责任单位：市发展和改革委员会、市工信局、市农业农村局、市畜牧业管理局、开发区管委会）

（三）推进绿色发展

深入开展工业企业绿色转型。全面推动农副食品加工、化工、造纸、氮肥、印染、制药、农药、电镀、染料颜料等行业实施绿色化改造，不断提升清洁生产水平，促进传统产业绿色转型升级，依法对“双超双有高耗能”行业及使用或排放《优先控制化学品名录》所列化学物质的企业实施强制性清洁生产审核。鼓励制造企业优化产品设计、生产、使用、维修、回收、处置流程，逐步实现产品全生命周期的绿色管理。积极开展绿色工厂、绿色设计产品、绿色产业供应链等绿色制造体系创建。（责任单位：市发展和改革委员会、市工信局、市生态环境局德惠分局、开发区管委会）

深入实施园区循环化改造。推动企业循环式生产、产业循环式组合，搭建资源共享、废物处理、服务高效的公共平台，探索实施米沙子工业集中区循环化改造，推进生态工业示范区建设。

（责任单位：市发展和改革委员会、市工信局、市生态环境局德惠分局、开发区管委会）

加快农业绿色发展。实施农药、兽用抗菌药使用减量和产地环境净化行动。鼓励发展生态种植、生态养殖，提高畜禽粪污资源化利用水平。推进农作物秸秆综合利用，加强农膜污染治理，开展退化耕地综合治理。推广高效节水技术，提升农田灌溉水有效利用系数。（责任单位：市农业农村局、市发展和改革委员会、市水利局、各乡镇政府）

（四）推动减污降碳

积极推动污水处理设施减污降碳。强化污水资源化利用，鼓励污水处理行业耗能大户通过提质增效、节能降耗、能量资源回收等途径，提升能源使用效率，减少现有碳排放，实现消耗最小化，形成全生命周期的减碳模式，助力“双碳”目标。（责任单位：市发展和改革委员会、市住建局、开发区管委会）

加强湖泊和湿地生态保护。推进河湖湿地生态系统保护，协同增强流域生态系统碳汇功能。针对被侵占蚕食的滨河、滨湖湿地，到2023年底前，逐一明确整治方案，限期退出并推进生态恢复。防范水质良好湖泊的水生态系统退化。在重点排污口下游、河流入湖口、支流入干流处等关键节点因地制宜建设和修复湿地水质净化工程，重点实施东风污水处理厂尾水水质生态提升一期工程。2025年底前，新增人工湿地面积3.3公顷。（责任单位：市

自然资源局、市水利局、市林业局)

二、推进水生态惠民利民

(一) 强化饮水安全保障

稳步推进农村饮用水水源保护。以乡镇级集中式饮用水水源为重点，深入开展农村集中式饮用水水源保护区划定，逐步推进农村集中式饮用水水源地规范化建设。到 2025 年，基本完成乡镇级集中式饮用水水源保护区划定、保护标志设立和隔离防护。开展农村集中式饮用水水源保护专项整治，依法清理集中式饮用水水源保护区内排污口、规模化畜禽养殖和涉水工业企业。饮用水水源水质未达标并已影响居民饮用安全的，采取改用其他水源或改变供水方式等措施，满足农村居民饮用水需要。（责任单位：市生态环境局德惠分局、市水利局）

(二) 加强黑臭水体整治

采取控源截污、内源治理、生态修复等措施，持续打好城市黑臭水体治理攻坚战。2022 年底前，德惠市完成建成区内黑臭水体排查并制定整治方案，统一公布黑臭水体清单及达标期限，定期向社会公布治理情况，积极推进城市黑臭水体整治环境保护专项行动。到 2025 年，德惠市建成区基本消除黑臭水体。（责任单位：市住建局、市生态环境局德惠分局）

推动实施农村黑臭水体治理。开展农村黑臭水体排查、整治和长效管理，统筹推进农村黑臭水体治理与农村生活污水、畜禽粪污、水产养殖污染、种植业面源污染、改厕等治理工作。严禁

生活垃圾随意堆放，实现沿河村屯生活垃圾治理全覆盖。开展农村水系综合整治，因河（塘、沟、渠）施策，逐步消除农村地区房前屋后和群众反映强烈的黑臭水体。（责任单位：市住建局、市农业农村局、市生态环境局德惠分局）

（三）推进美丽河湖建设

积极开展美丽河湖建设试点。借鉴美丽河湖优先案例经验做法，充分挖掘德惠市河湖文化，突显本土化、个性化，将“美丽河湖”创建与城乡文明建设紧密结合，按照“一城一景，一县一河”要求，德惠市选取**饮马河**作为样板河，重点打造饮马河的美丽河湖建设。（责任单位：市水利局）

有序推进美丽河湖保护与建设。严格河湖流域重要生态空间管控，强化岸线用途管制和节约集约利用，维护自然岸线生态功能。以河湖“安全流畅、生态健康、水清景美、智慧管护”为标准，高质量推进河湖综合治理，营造人与自然和谐共生的河湖环境，推动实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”，使人民群众直观地感受到“清水绿岸、鱼翔浅底”的治理成效、河湖之美。

（责任单位：市水利局、市自然资源局）

三、深化水环境综合治理

（一）实施入河排污口排查整治

持续开展入河（湖、库）排污口规范化整治。对入河排污口实行台账式、清单式管理。对新设置的入河排污口要严格审批，

达到规范化建设要求。对已批准设置的入河排污口，要稳步推进排污口规范化整治，设立标识牌并具备采样监测条件。对污水处理厂等规模以上入河（湖、库）排污口，要实施水量和水质同步监测。到 2025 年，基本完成饮马河等入河排污口整治。（责任单位：市生态环境局德惠分局、市水利局、市住建局、市农业农村局）

（二）继续补齐基础设施短板

持续提升城市污水处理能力。推进德惠市东风污水处理厂尾水水质生态提升工程和长春循环经济产业园污水处理项目，通过建设生态氧化塘、生态拦截湿地、污水厂改造及配套设施，打造具有典型代表性的城市污水处理厂尾水湿地。完善雨、污管网收集体系，加强城镇基础设施建设。2025 年前，根据德惠市城区实际情况，建设德惠市城区雨污管线改造工程，包括新建德惠路--工农路、工农路-惠风路、惠新路--德惠路、东风路--德惠路等雨污水管道工程。新建雨、污水管网共计约 32.7 公里。（责任单位：市住建局）

加快推进乡镇污水处理设施建设。2025 年前，德惠市下辖乡镇（街道）结合实际情况，通过纳入城镇污水管网集中处理、建设污水处理设施或采用生态处理、转运等方式，实现乡镇污水处理设施全覆盖。已建乡镇污水处理设施要持续加大乡镇污水管网覆盖范围，增强污水收集能力。（责任单位：市住建局）

（三）持续推进工业污染防治

加强工业园区排查整治力度。组织排查工业园区污水管网老旧破损、混接错接、污泥淤积等情况，查明问题原因并开展整治，建立工业园区污水集中处理设施进水浓度异常等突出问题清单，实施清单管理、动态销号。（责任单位：市发改局、市工信局、市生态环境局德惠分局、开发区管委会）

规范工业企业排水管理。组织对进入市政污水收集设施的工业企业进行排查，组织有关部门和单位定期开展评估，经评估认定污染物不能被城镇污水处理厂有效处理或者可能影响城镇污水处理厂出水稳定达标的，要限期退出；经评估可继续接入污水管网的，工业企业应当依法取得排污、排水许可，同时应加强监督检查。（责任单位：市工信局、市发改局、市生态环境局德惠分局）

推进“散、乱、污”企业深度整治。持续开展“散乱污”企业整治回头看，对存在严重涉水环境问题的“散乱污”企业，按照关停取缔一批、规范改造一批、扶持提升一批、搬迁入园一批的要求，予以整改。（责任单位：市工信局、市发改局、市生态环境局德惠分局）

（四）强化农业农村污染防治

推进农村生活垃圾、污水治理。以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理。统筹推进农村生活污水治理，切实做好农村改厕与生活污水治理有效衔接。对有条件的村屯，采用接管、污水拉运方式，依托城镇污水处理厂进行集中处理。

对于规模较小、住户分散或地形地貌复杂、生态环境脆弱的村庄，可就地就近还田进行治理。到 2025 年，基本消除较大面积的农村黑臭水体，农村生活污水治理率力争达到 25%左右。（责任单位：市生态环境局德惠分局、市农业农村局、市住建局）

防治畜禽养殖污染。重点加强规模以下畜禽养殖污染防治，加快建立散养户畜禽粪污分户收集、储存、转运、集中处置、资源化利用体系，在全市推进畜禽粪污资源化利用项目，包括区域粪污收集处置设施和田间液肥储存设施建设，基本实现分散畜禽养殖粪污收集、转运、处置、利用体系全覆盖。（责任单位：市农业农村局、市生态环境局德惠分局）

推进种植污染管控。全面实施测土配方施肥，每年采集测试土壤样本，到 2025 年，实现测土配方施肥技术全覆盖，化肥利用率稳定在 40%以上。大力推进专业化统防统治和绿色防控，推广高效低风险农药，到 2025 年，农药利用率稳定在 40%以上。（责任单位：市农业农村局）

防治水产养殖污染。推进水产养殖业绿色发展，合理布局水产养殖生产，严格控制河流湖库投饵网箱养殖，限制使用抗生素等化学药品，规范设置养殖尾水排污口，加强全价人工配合饲料推广，加快养殖尾水处理等环保设施升级改造，推动养殖尾水达标排放和循环利用。（责任单位：市农业农村局、市生态环境局德惠分局）

四、提升水资源保障能力

（一）提高水资源利用效率

完善区域再生水循环利用。根据用水结构、用水效率分析结果，衔接相关规划计划要求，统筹考虑可行性等，提出各领域、行业节水任务。加强雾开河、干雾海河等水资源保障，推进污水处理厂再生水生态利用，完善区域再生水循环利用体系。鼓励具备条件的新、改扩建项目优先利用污水处理厂再生水。（责任单位：市水利局、市住建局、市城市管理行政执法局）

推进节水行动。加强相关规划和项目建设布局的水资源论证工作，建立与水资源承载力相适应的经济结构体系及经济社会发展布局。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，充分发挥水资源的刚性约束作用。完善重点行业企业供用水计量体系和在线监测系统，加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理。推进工业节水，高耗水行业推广节水新技术、新工艺和新设备，优先使用再生水，鼓励高耗水企业开展节水技术改造和再生水回用改造，不断提高企业用水水平。加强农业节水，推动种植结构调整，严格控制旱改水；加强大型灌区、重点中型灌区节水改造，发展旱田高效节水灌溉技术。推进城镇节水，工业生产、城市绿化、道路清洁、车辆冲洗、建筑施工及生态景观用水等优先使用再生水，加强节水公益宣传，引导全民节水，到2025年，城市公共供水管网漏损率控制在10%以内。加快推进各领域、行业节水技术改造，提高水资源循环利用水平，抑制不

合理用水需求，探索推进节水型社会建设。（责任单位：市水利局、市工信局、市发改局、市农业农村局）

（二）保障重点河湖生态流量

推进生态流量管理全覆盖。到 2025 年，生态流量管理措施全面落实，饮马河、雾开河、沐石河生态流量保障程度显著提升，重要湖泊生态水位得到有效维持。（责任单位：市水利局、市生态环境局德惠分局）

健全河湖生态流量保障机制。加强生态流量（水量）管控，开展生态需水研究，明确生态环境用水需求，统筹流域来水、水库蓄水和用户需水，制定河湖生态流量（水量）保障实施方案，着力保障流域生态用水。强化河湖生态流量管理责任，完善生态流量监管体系，把保障生态流量目标作为刚性约束，统筹生活、生产和生态用水需求，加强控制性工程水量统一调度，严管控制性工程下泄流量，抓好生态流量保障目标的落实。（责任单位：市水利局、市生态环境局德惠分局）

加强河湖生态流量监测。加快水资源监测体系建设，加大监测设施投入，完善监测手段，提升监管能力。加快建设生态流量控制断面的监测设施，提高重要水文断面生态流量在线监测设施覆盖率以及河流小流量时的测验精度，尤其提高非汛期生态流量测报能力。强化主要水利水电工程生态流量泄放的监测，水库、闸坝等水工程管理机构应按照国家有关标准，建设完善生态流量监测设施，并按要求接入有关监控平台。加强关键断面和重点区

域的河道水位、水质、地下水水位等监测。（责任单位：市水利局、市生态环境局德惠分局）

五、推动水生态保护与修复

（一）提升水源涵养能力

强化重要水源涵养区保护。以源头集水区、水源涵养极重要区等区域为重点，科学开展水源涵养林建设。严格控制载畜量，实行以草定畜；有序推进退耕还林还草还湿、低质低效林改造、湿地生态修复等生态修复工程，大幅增加森林、草原、湿地面积，发挥高效水源涵养作用，涵水于地、涵水于林草，全面提升生态系统涵水功能。重点实施水土保持工程，强化水土保持监督管理。（责任单位：市林业局、市水利局、市农业农村局）

（二）实施生态缓冲带保护和管控

推进生态缓冲带划定工作。优先划定饮用水水源地、自然保护区、“三场一通道”、野生动物保护栖息地等重要河流干流、重要支流和重点湖库生态缓冲带。开展河湖岸线保护与利用现状调查评估，优先将河湖生态缓冲带纳入岸线保护区和保留区。（责任单位：市水利局、市林业局、市自然资源局、市农业农村局）

实施重点河湖生态修复。对饮马河等主要河流河道实施生态修复，全面清退河道内非法侵占河道的农用地，河湖蓝线范围内的农田应在保护集体土地所有权和集体、农民权益下逐步退出。重要湖库周边推进生态缓冲带、隔离带建设，在河道两岸建设生态隔离带、缓冲带，结合实际制定生态修复方案。（责任单位：市

水利局、市林业局、市农业农村局)

六、强化水环境风险防范

(一) 加强环境风险预防设施建设

落实工业企业环境风险防范主体责任。以石油、化工、重点重金属等企业为重点，合理布设企业生产设施，强化工业企业应急导流槽、事故调蓄池、应急闸坝事故排水收集截留设施建设，合理设置消防事故水池。排放《有毒有害水污染物名录》中所列有毒有害水污染物的企事业单位和其他生产经营者，应当对排污口和周边环境进行监测，评估环境风险，排查环境安全隐患，并公开有毒有害水污染物信息，采取有效措施防范环境风险。（责任单位：市生态环境局德惠分局、市水利局、市应急管理局、开发区管委会）

加强工业园区环境风险防范。强化区域开发和项目建设环境风险评价，无环境风险防范措施的建设项目，不批准其环境影响评价文件。强化德惠经济开发区环境风险防范，实施技术、工艺、设备等生态化、循环化改造，按要求设置生态隔离带，建设相应的防护工程。（责任单位：市生态环境局德惠分局、市工信局、市应急管理局、开发区管委会）

防范沿江环境风险。优化松花江等重点江河现有高风险行业空间布局，强化现有重点行业环境隐患排查，合理布局生产装置及危险化学品仓储等设施，开展设施、队伍、物资一体化环境风险防控体系建设。（责任单位：市发改局、市工信局、市自然资源局、市生态环境局德惠分局、市应急管理局）

第四章 重点工程

根据德惠市目前存在的污水处理设施运行现状，以及管网建设不完善导致的收水范围不足的问题和短板，从饮污减排方面，初步谋划了城镇污水处理及管网建设等建设项目 8 个项目，总投资约 5.62 亿元。重点工程项目见附表 2。

表 2 各类型骨干工程项目情况表

序号	项目类别	项目大类	项目名称	总投资 (万元)	备注
1	污染减排	城镇污水处理及管网建设	长春循环经济产业园污水处理项目	18753.14	纳入长春市规划中
2			饮马河流域德惠市东风污水处理厂尾水水质生态提升工程一期	14040	纳入长春市规划中
3			德惠市污水处理厂提标改造工程	1800	/
4			德惠市新建雨污水管道工程	6470	/
5			德惠市 2020 年老城区道路维修改造项目	14596	/
6			德惠市北一路道路及排水工程(育才街--德金街)	280	/
7			工农路(迎新街至光明街)道路工程及排水工程	130	/
8			光明街(工农路至龙凤路)道路及排水工程	100	/
合计				56169.14	

第五章 保障措施

一、加强组织领导，明确主体责任

成立德惠市重点流域水生态环境保护领导小组，以政府主要领导人担任领导小组的组长，分管领导担任主任，定期调度水生态环境保护工作进展情况，对流域保护工作进行工作考核；根据工作任务，列出项目清单和完成时限，明确保护目标和责任清单；各有关部门要各司其职，履行好生态环境保护职责，形成主体责任明确、部门密切配合、上下齐抓共管的工作格局。生态环境部门要定期调度并向政府报告重点流域规划主要指标和重点任务实施进展情况。

二、强化制度保障，严格考核考评

加强对“一江四河”等环境保护工作的统筹调度，确保各项工作和项目有序推进。深化环境保护工作“一票否决制”，不断提高饮马河、沐石河等环境保护在各级政府对直属机关、乡镇年度综合评价中的比重，建立健全生态环境保护问责制和生态环境资源离任审计制度。建立严格的水环境治理领导问责制，规范问责程序，健全责任追究制度及离任审计制度，对未通过年度考核的区县，约谈当地党委、政府主要负责人，视情节轻重，对其区域实施建设项目环评限批；对未通过年度考核的牵头部门，约谈部门主要负责人。

严格执行《吉林省党政领导干部生态环境损害责任追究实施

细则（试行）》，实行“党政同责、一岗双责、终身追责”，将“环境保护一票否决”机制落到实处。

三、强化监管执法，落实网格监管

深入实施水污染防治行动计划，建立健全公、检、法、环四位一体环境保护联合执法机制，落实环保部门和乡镇（街道）环境监管职责，全面实施行政执法与刑事司法联动，完成区域环境监管网格划分，确定区域重点监管对象，划分监管等级，健全监管档案，采取差别化监管措施。探索环境监察和环保公安联合日常执法合作机制，实现行政处罚和刑事处罚无缝衔接，协调解决重大环保问题和调查处理污染案件。按照“权责明确、行为规范、监督有力、高效运转”的要求，明确执法责任和程序，提高执法效率，坚决做到有法必依、执法必严、违法必究。

四、强化项目准入，鼓励科技创新

严格执行环境影响评价制度，对不符合法律法规和政策要求的项目，以及项目建设区域的环境质量不能满足环境功能区要求和没有污染物总量指标的项目坚决不予入驻。积极采用激励措施，扶持、发展和壮大环保产业，用环保产业促进地方经济的增长，实现生态保护和经济发展的平衡推进。

坚持“一河一策”的理念，在认真总结、积极借鉴全国水污染防治经验的基础上，了解水环境的修复及水污染治理的新技术、新方法，重点引入、推广水源地水质改善、再生水安全回用、水环境生态修复、面源污染控制等适用技术，充分发挥高校、科

研院所、环保企业的科研技术力量，加强科研成果的推广应用。

五、促进多元融资，创新运营机制

严格按照《环境保护法》相关规定，加大保护和改善环境、防治污染和其他公害的财政投入，设立并逐年提高环境保护专项资金，提高财政资金的使用效益，保证环境保护工作资金需求。促进多元融资，大力探索 PPP 公私合营模式，引入社会资本参与环境保护项目建设等，解决政府资金投入不足的问题；增加政府资金投入，积极争取中央、市级各类专项资金支持，研究采取专项转移支付方案，实施“以奖代补”，加大财政资金投入力度。

建立激励机制，探索生态补偿机制。推进企业节能、节水。鼓励节能减排先进企业、工业集聚区用水效率、排污强度等达到更高标准，对于重点排污企业、不达标排放企业提高缴费及处罚力度。开展清洁生产、技术改造、节约用水和污染治理等示范。开展污染物排放权交易。将现有工业和服务业企业排放的污水、垃圾纳入排污权有偿使用和交易。探索和建立跨界水环境补偿机制，探索采取横向资金补助、开展补偿试点。

开展绿色信贷政策导向效果评估，定期将环境违法等信息纳入金融信用信息基础数据库，构建守信激励与失信惩戒机制，环保、银行、证券、保险等方面要加强协作联动，建立企业环境行为信用评价体系，严格限制环境违法企业贷款，鼓励区域涉重金属、石油化工、危险化学品运输等高环境风险行业投保环境污染

责任保险。

六、强化联动机制，推进流域共治

统筹考虑饮马河、沐石河流域上、下游水生态环境治理问题，推进协同治理。建立可操作的激励和补偿机制，切实畅通生态专项资金补偿渠道。要实现从上到下的整体联动，形成合力共治机制。强化政策引导和沟通协调，充分调动流域上下游地区的积极性，加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理长效机制，使得保护自然资源、提供良好生态产品的地区得到合理补偿，促进流域生态环境质量不断改善。

七、强化宣传教育，动员社会参与

政府有关部门要认真执行有关环保政策法规、建设项目审批、环保案件处理等政务公告制度，建立信息发布制度；对涉及公众用水和水环境权益的重大问题，要采取多种形式充分听取公众意见，履行听证会、论证会程序；重点排污单位应依法向社会公开其产生的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况，以及污染防治设施的建设和运行情况，主动接受监督。

充分利用电视、广播、报纸和网络等新闻媒介，发挥其舆论监督和导向作用，畅通公众、社会组织咨询水环境保护工作的渠道，曝光环境违法典型案例并适时公开重要环保执法行动和重大水污染事件调查。建立健全有奖举报制度，充分发挥“12369”环保举报热线作用，确保污染投诉实现3个“100%”（100%有人接

听、100%有人受理、100%有处理回复），限期办理群众举报投诉环境问题。

引导群众及环保社会组织有序参与德惠市内主要河流水环境保护工作，探索建立社区、街道、村组等居民环保自愿服务机制，结合垃圾分类收集、河道治理、分散污水处理、湿地修复等工程，在区域内尝试公众参与式管理示范；大力宣传公众参与环境保护的意义和作用，开展环境保护的科普活动，推广绿色化生活方式，调动公众参与水环境保护的积极性，正确引导居民树立起水环境保护和监督意识。

附表1 “十四五”国控、省控断面水质目标清单（与省、市里衔接）

序号	断面名称	类型	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性	2020年水质	“十四五”水质目标	达标年限	责任县市
1	刘珍屯	国控	松花江流域	饮马河	河流	境内	IV类	V类	2021年	德惠
2	十三家子大桥	国控	松花江流域	雾开河	河流	境内	劣V类	V类	2022年	德惠
3	沐石河大桥	国控	松花江流域	沐石河	河流	境内	劣V类	V类	2023年	德惠
4	靠山大桥	国控	松花江流域	伊通河	河流	右岸	IV类	V类	2021年	农安
5	靠山南楼	国控	松花江流域	饮马河	河流	右岸	III	V类	2021年	农安、德惠
6	杨家崴子	国控	松花江流域	伊通河	河流	右岸	III	V类	2021年	宽城、德惠
7	松花江村	国控	松花江流域	松花江	河流	左岸	II类	III类	2021年	榆树、德惠
8	纪家桥	省控	饮马河流域	雾开河	河流	县界（出九台-入德惠）	V	V	2021年	九台
9	双山子大桥	省控	饮马河流域	干雾海河	河流	入河口（出干雾海河-入雾开河）	劣V	IV	2025年	德惠
10	大坡江桥	省控	松花江流域	松花江	河流	县界（出九台-入德惠/榆树）	IV	III	2025年	九台
11	柳溪村	省控	沐石河流域	沐石河	河流	县界（出九台-入德惠）	劣V	V	2025年	九台
12	七一水库	省控	饮马河流域	干雾海河	湖库	水库	劣V	V	2025年	中韩
13	唐杖子村一社	省控	饮马河流域	干雾海河	河流	出中韩/德惠-入德惠市	劣V	IV	2025年	中韩/德惠
14	谷家坨子村	市控	松花江流域	松花江	河流	/	IV	III	2025年	德惠
15	后四家子屯	市控	饮马河流域	丹城子沟	河流	/	劣V	V	2025年	德惠（参考）
16	上台子屯东	市控	饮马河流域	三道沟	河流	/	劣V	V	2025年	德惠（参考）

序号	断面名称	类型	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性	2020年水质	“十四五”水质目标	达标年限	责任县市
17	伊通河河口	市控	伊通河流域	伊通河	河流	/	V	V	2025年	伊通河流域
18	雾开河口上	市控	饮马河流域	饮马河	河流	/	IV	V	2025年	德惠
19	雾开河口下	市控	饮马河流域	饮马河	河流	/	IV	V	2025年	雾开河流域
20	干雾海河口上	市控	饮马河流域	雾开河	河流	/	IV	V	2025年	德惠
21	干雾海河口下	市控	饮马河流域	雾开河	河流	/	IV	V	2025年	德惠(干雾海河流域)
22	干雾海村	市控	饮马河流域	干雾海河	河流	/	V	IV	2025年	德惠(米沙子沟流域)
23	三十二中	市控	饮马河流域	米沙子沟	河流	/	劣V	IV	2025年	入境
24	瓦盆窑	市控	饮马河流域	米沙子沟	河流	/	劣V	IV	2025年	德惠
25	江东店村	市控	饮马河流域	米沙子沟	河流	/	V	IV	2025年	中韩
26	赵家桥	市控	伊通河流域	万宝沟	河流	/	IV	V	2025年	德惠(入境)
27	西毛家沟	市控	伊通河流域	万宝沟	河流	/	V	V	2025年	德惠

附表 2 城市集中式饮用水水源目标清单

序号	所在水体	水源地名称	水源地类型	2020 年 水质现状	2025 年 水质目标	预计达标年度	备注

附表 3 达到生态流量（水位）底线要求的河湖目标清单

序号	水体名称	水体类型	生态流量 (m³/s)		生态水位 (m)		预计达到底线要求的年度	备注
			2020 年下泄流量	2025 年目标	2020 年实际水位	2025 年目标		
1								

附表 4 重点湖库富营养化控制目标表

序号	水体名称	富营养化指数		叶绿素 a (mg/L)		预计达到目标要求的年 度	备注
		2020 年现状	2025 年目标	2020 年现状	2025 年目标		
1							

附表 5 河湖生态缓冲带修复的水体清单

序号	汇水范围	水体名称	水体类型	修复长度 (km)	宽度 (m)	预计完成年度	备注
1							

附表 6 天然湿地恢复清单

序号	汇水范围	湿地名称	湿地类型	2020 年的天然湿地面积(万 hm ²)	“十四五”拟新增恢复面积 (hm ²)	预计完成年度	备注

附表 7 人工湿地建设清单

序号	地市	区县	汇水范围	项目名称	建设面积(亩)	预计完成年度
1	长春市	德惠市	刘珍屯	东风污水处理厂尾水水质生态提升一期工程	49.5	2022 年

附表 8 恢复“有水”的河流清单

序号	汇水范围	水体名称	水体类型	恢复“有水”的河流长度 (km)	恢复“有水”的时间		预计达到目标要求 的年度	备注
					时长(天)	“有水”的具体月份		

附表 9：规划工程项目表

项目大类	序号	项目名称	项目内容	建设周期	投资 (万元)
城镇污水处理及管网建设	1	长春循环经济产业园污水处理项目	建设规模 4 万吨/日污水处理厂一座，分两期建设，一期 2 万吨/日、二期 2 万吨/日；2022 年年底出水稳定达标。	2023	18753.14
	2	饮马河流域德惠市东风污水处理厂尾水水质生态提升工程一期	(一期)主要通过建设低温脱氮湿地、生态氧化塘、生态拦截湿地、污水厂改造及配套设施，打造具有典型代表性的城市污水处理厂尾水湿地，总占地面积 95500m ² ，日处理量为 3 万立方米。(二期) 主要包括饮马河流域支沟环境整治、三道沟入河口湿地建设、管网改造、综合楼改造等建设内容。	2022	14040
	3	德惠市污水处理厂提标改造工程	新增处理规模 1 万立方米/日的深度处理工程。	谋划	1800
	4	德惠市新建雨污水管道工程	包括德惠路--工农路新建雨水、污水管线 10107m；德惠市光明街（工农路-惠风路）敷设污水管线共计 483m，新建污水检查井共计 14 座，污水沉泥井 4 座，敷设雨水管线共计 775m；德惠市迎新街道路及排水工程敷设污水管线共计 416m，德惠市迎宾街道路及排水工程(惠新路--德惠路)新建新建雨水管网长度 478m，新建污水管长 483m，污水检查井 11 座；德惠市惠新路（拥军街--德顺街）道路及排水工程新建雨水管网 801m，污水管网 718m；德惠市迎宾街（东风路--德惠路）道路基础设施建设项目敷设污水管线共计 799m，敷设雨水管线共计 1119m。	谋划 (2020-2021)	6470
	5	德惠市 2020 年老城区道路维修改造项目	项目将原有合流制管线改为分流制，新建雨水管网共计 12298m，原合流制管线作为污水管线继续使用。	谋划 (2020-2022)	14596
	6	德惠市北一路道路及排水工程（育才街--德金街）	新建雨水管网 d800 管长度 315m，d600 管长度 1070m,雨水连接管 d300 长 300m，雨水检查井 24 座；污水管网 d600 管长度 530m，d500 管长 870m，污水检查井 23 座。	谋划 2022	280

项目大类	序号	项目名称	项目内容	建设周期	投资 (万元)
	7	工农路（迎新街至光明街）道路工程及排水工程	新建雨污水管道 580 米	谋划 (2023-2025)	130
	8	光明街（工农路至龙凤路）道路及排水工程	新建雨污水管道 480 米	谋划 (2023-2025)	100